

La lutte contre la pauvreté : mesures, analyses, interventions

Jean Luc Outin

Centre d'Economie de la Sorbonne (UMR Cnrs-UP1)

ONPES

Séminaire « Construction et appropriation des connaissances dans le champ sanitaire et social »

25 novembre 2011

La connaissance de la pauvreté

Nb efforts depuis une vingtaine d'années pour mesurer la pauvreté

- **Renouveau des débats en relation avec transformation du marché du travail, évolution des structures familiales, coût du logement, etc.**
- **Besoin de connaissances pour définir les politiques sociales appropriées (universelles, catégorielles)**
- **Actualité de la question : conséquences sociales crise, objectif réduction 1/3 entre 2007 et 2012 en France et objectif réduction d'ici 2020 dans l'UE**

Observatoire National Pauvreté Exclusion Sociale (ONPES)

- Loi 1998

- rassembler, analyser, diffuser informations sur la pauvreté
- développement connaissances et systèmes d'information (domaines mal couverts)
- travaux études, recherche en lien avec CNLE

- Exemple tableau de bord suivi pauvreté

- 2005 : 11 indicateurs centraux (pauvreté, minima sociaux, non-accès à droits sociaux, inégalités de revenu)
- 2008 : débat sur indicateur central proposé par le Gouvernement (indicateur pauvreté ancrée dans le temps)
- 2011 : 18 indicateurs + indicateurs de contexte institutionnel

Quelle définition de la pauvreté ?

- En 1984, le Conseil de l'Europe indiquait que sont considérées comme pauvres :

« les personnes dont les ressources matérielles, culturelles et sociales sont si faibles qu'elles sont exclues des modes de vie minimaux acceptables dans l'Etat membre où elles vivent »

Dimensions multiples :

approches juxtaposées / combinées

indicateur synthétique/ indic multiples

Caractère relatif :

liens inégalités-pauvreté ; gde pauvreté

Différentes approches de la pauvreté

- **La pauvreté monétaire : insuffisance revenus**
- **La pauvreté en conditions de vie : privations**
- **La pauvreté subjective : perception situation**
- **La pauvreté administrative : bénéfice prestations**
- **L'accès aux droits sociaux : non accès B et S**

Pauvreté : états et dynamiques

- **Etat transitoire**
 - Une durée limitée sur une période de référence
- **Etat durable**
 - Une durée longue sur une période de référence
- **Etat récurrent**
 - Plusieurs épisodes successifs sur une période de référence
- **Etat transmis**
 - Transmission intergénérationnelle

La pauvreté monétaire

- **Pauvreté absolue «panier biens et services minima»**
 - Débats sur niveau des minima sociaux
 - Réapparition via « revenu minimum décent », « reste à vivre »
- **Pauvreté relative : niveau de vie d'un ménage**
 - Quel seuil ? 40%, 50%, 60% du revenu médian
 - Quelle échelle d'équivalence ? 1 ; $\frac{1}{2}$; $\frac{1}{3}$ pour mb foyer
 - Quelle mesure du revenu ? (salaires, Prest, rev patrim, loyers)
 - Quelle monétarisation des conditions de vie ? (loyers fictifs)

Mesure de la pauvreté monétaire

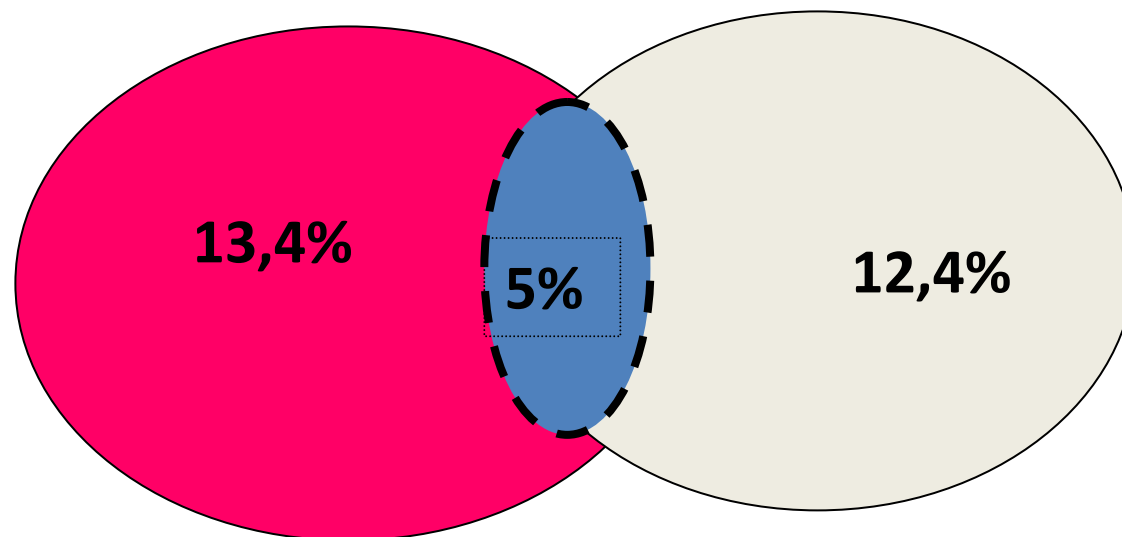
- **Taux de pauvreté relative à différents seuils en 2009**
 - Seuil à 60% (954€) : 13,5%, soit 8,173 millions de personnes (+ 0,5 pt en 1 an)
 - Seuil à 50% (795€) : 7,5%, soit 4,5 millions de personnes
 - Seuil à 40% (636€) : 3,3%
- **Taux ancré dans le temps**
 - approche absolue pauvreté, ref seuil pauvreté à 60% du revenu médian de 2006 revalorisé de l'inflation annuelle
 - 11,8% en 2009 (quasi stable sur un an, - 5% depuis 2007)

La pauvreté en conditions de vie

- **La pauvreté comme cumul de privations**
 - **Mesure absence ou difficulté d'accès à biens de consommation courante**
 - **Approche française : 8 privations sur ensemble de 27 items répartis en 4 dimensions (contraintes budgétaires, retards paiement, restric conso, difficultés log)**
 - **Approche européenne : 4 privations sur 9 items répartis en 3 dimensions (difficultés éco, mq bien équip durables, difficultés log)**

Pauvreté monétaire et pauvreté en conditions de vie

En 2007, seuls 5% des ménages cumulent les deux formes
20% des ménages touchés par l'une ou l'autre dimension



Pauvreté : approches dynamiques

- Entre 2003 et 2006, 22% des personnes ont connu au moins une année de pauvreté monétaire
- Parmi celles qui ont connu pauvreté sur période
 - 1/8 a toujours été pauvre
 - 1/2 n'a été pauvre qu'une année
 - 1/3 a été pauvre entre deux et trois ans
 - 29% sont entrées et 36% sont sorties

Conclusions

Dimensions méthodologiques pour construction des indicateurs

- Expliciter sources, conventions, limites, etc.

Usages des indicateurs

mesurer : force et faiblesse du chiffre

représenter : complexité réel et simplification

agir : def priorités, mobilisation moyens, justifications