

COMPTE-RENDU DU COMITE TECHNIQUE

LE 27 MAI 2010, SOUS LA PRESIDENCE DE M. VENNAT, DR INSEE

Etaient présents :

Jean-Pierre Rigaux, DRJSCS
Gérard Bessière, DRJSCS
Francis Vennat, Insee
Roger Rabier, Insee
Didier Marcon, Conseil général 34
Delphine Paccard, CRAM
Bruno Foucard, CREAI
Béatrice Rougy, Conseil régional
Hélène Sancho-Garnier, CRLC Val d'Aurelle
Luis de la Torre, CCAS de Montpellier (CCAS)
René Casassus, Ville de Béziers
Bernard Ledésert, ORS
Sylvia Maille, ARS
Elodie Fille, DRJSCS

Excusés : François Clerget (CREAI), Bruno Berenguel (OREF)

COMPTE-RENDU

M. Rigaux présente brièvement les principes et les changements induits par la RGPP au niveau régional et départemental et qui vise à mutualiser et rationaliser les compétences dans un contexte de réduction des dépenses publiques. M Bessière précise que l'animation de la POSS est depuis lors, portée par la DRJSCS. Elle permet de préserver, en tous cas sur le plan de l'observation, les liens entre les domaines sanitaires et sociaux.

M. Vennat rappelle l'ordre du jour du comité technique qui s'articule autour du bilan du programme de travail de la POSS-LR pour 2009 et le 1^{er} semestre 2010 et des suites à donner, ce qui permettra de préparer le comité de pilotage de septembre 2010.

PRESENTATION DU SITE INTERNET ET DES OUTILS DISPONIBLES

Elodie Fille présente le site en cours de construction de la POSS : <http://www.poss-lr.net>.

Il se décompose en plusieurs menus : présentation de la POSS, vie de la POSS (comptes-rendus des groupes de travail, ateliers, etc.), catalogue, Geoss, ainsi qu'un centre ressource destiné à fournir divers outils pour l'observation sociale (sites utiles, nomenclatures et définitions, méthodes et outils statistiques et cartographiques).

Il a été implémenté récemment par le centre ressource qui se décompose en trois sous-rubriques : « liens utiles » des divers observatoires existants, outils et méthodes et nomenclatures. Les deux premières ont été récemment mises en ligne tandis que la troisième reste à concevoir et à alimenter.

Il a été noté que le Quadrige constitué du CREAI, de l'ORS, de l'IREPS et de Gérontoclef sera associé pour le développement du centre ressource.

PRESENTATION DES AVANCEES DE GEOSS, REFERENTIEL D'INDICATEURS

Il est rappelé que l'outil a fait l'objet de 6 groupes de travail chargés de déterminer les indicateurs de référence par thématique, durant le 1^{er} semestre 2009 :

- Les minima sociaux, aides au logement, à la famille
- Milieu, environnement de vie
- Jeunes adultes, éducation, formation
- Autour de la santé

- Personnes âgées
- Personnes handicapées

La collecte des données nécessaires à l'élaboration des indicateurs est en cours, mais est bien avancée. Elle devrait être finalisée d'ici la fin de l'été 2010.

Pour le moment, des données de cadrage ainsi que les données de la base précarité 2007 et 2008 sont en ligne.

Ces indicateurs sont diffusés par un outil de cartographie dynamique, Geoss, développé par Geoclip.

Il est en ligne sur le site internet de la POSS (<http://www.poss-lr.net>) depuis décembre 2009.

Il permet de visualiser la distribution géographique des indicateurs et ainsi de mettre en évidence les disparités spatiales sur la région. Différents maillages sont proposés : la commune, l'EPCI, le bassin de vie, le bassin d'emploi, le département. Cet outil, accessible à n'importe quel internaute, offre la possibilité de :

- élaborer des cartes à façon à partir des indicateurs proposés, les mettre en page, de les imprimer, les enregistrer en tant qu'image,
- de télécharger les données brutes pour une zone d'étude, à une maille sélectionnée, en respectant le secret statistique, fabriquer des tableaux statistiques à partir des données brutes,
- visualiser et télécharger des fiches profil de territoires, par thème.

Des indicateurs à l'infra-communal

Luis de la Torre souligne l'importance de disposer d'indicateurs pour la maille infra-communale, c'est-à-dire le quartier. Roger Rabier indique que ce travail avait été fait pour la base précarité en 2006, et en partie pour 2007 et 2008 et le travail de géolocalisation reste coûteux.

Le recensement de la population 2006 est désormais diffusé à l'IRIS, qui est un découpage Insee des grandes villes en quartiers homogènes d'environ 2 000 habitants, et aussi au niveau de zonages à façon de plus de 5 000 habitants (sous conditions). D'autres bases de données sont renseignées à l'infra-communal, notamment pour des découpages « politique de la ville ».

Roger Rabier, propose dans le cadre des travaux de la POSS, de mettre en place une réflexion autour des indicateurs pertinents à l'infra-communal, étroitement dépendant des problématiques de la politique de la ville et de la qualité et significativité des données à cette échelle. Cette piste de travail serait à soumettre au comité de pilotage et à relier avec l'observatoire des territoires, développé à ce jour par le CRPV Paca.

Francis Vennat rappelle l'importance d'indiquer l'indicateur pour l'échelle nationale, quand celui-ci est disponible, pour pouvoir comparer.

Des indicateurs de trajectoires, de parcours de vie

Roger Rabier attire l'attention sur les limites d'interprétation des évolutions d'indicateurs. En effet, il rappelle qu'un indicateur n'est finalement que la photographie d'une population sur un territoire à un moment donné et que l'analyse de son évolution dans le temps ne traduit pas les trajectoires de population, notamment au vu des migrations de population au sein d'un territoire. La problématique des trajectoires de population pourra faire l'objet d'une étude spécifique ou encore d'un atelier méthodologique, notamment autour de la thématique des étudiants ou encore du parcours des personnes âgées dépendantes (les personnes âgées en EHPAD ont-elles eu des soins à domicile avant leur entrée ?). Il serait alors intéressant d'organiser la réflexion autour des techniques d'analyse longitudinale et des indicateurs à collecter et disponibles pour analyser la thématique souhaitée.

Il est suggéré de faire éventuellement intervenir le Cereq, l'observatoire de la vie étudiante et l'observatoire de l'enfance en danger.

Cette piste de travail portant sur le suivi de panel, les trajectoires, les histoires de vie sera donc soumise au comité de pilotage.

La communication de l'outil GEOSS

La communication sur GEOSS sera organisée pour début octobre 2010 et sur chacun des 5 départements. Luis de la Torre évoque la possibilité d'organiser ces communications notamment via les réunions de l'union départementale de l'UNCCAS. L'Insee indique que ces communications pourraient être couplées avec celles de l'Insee.

Il a été évoqué d'organiser pour l'Hérault plusieurs sessions de réunions : à Béziers, à Montpellier, Sète et Clermont l'Hérault. Il faudra alors étudier la pertinence d'en organiser plusieurs pour les autres départements.

Le recettage et quelques pistes d'évaluation de GEOSS

M. Vennat propose de faire apparaître une fenêtre à la fermeture de l'application GEOSS, destinée à collecter le degré de satisfaction de l'utilisateur et les éventuelles améliorations à développer.

Un bilan sur l'utilisation de l'outil et les pistes d'améliorations serait à prévoir en fin d'année 2010 et pourrait s'appuyer sur une enquête de satisfaction plus développée. Ce point sera évoqué en comité de pilotage.

PRESENTATION DES ATELIERS METHODOLOGIQUES 2009-2010 ET PISTES D'ATELIERS

Les ateliers représentent une plus-value de la POSS, dans le partage de connaissances, de pratiques, de méthodologies ou encore de nouveaux dispositifs.

3 ateliers ont eu lieu durant l'année 2009, en fonction des besoins identifiés lors des précédentes réunions de travail et comités : sur le **RSA** (Thierry Mathieu, CAF), **les enjeux de la géolocalisation** (Roger Rabier, Insee / Elodie Fille, DRASS), **l'élaboration d'un diagnostic territorial** (Benjamin Theobald, CG 34 / Bernard Ledéser, ORS / Luis de la Torre, CCAS de Montpellier).

3 ateliers organisés à ce jour en 2010 :

- « **Les enjeux de la cartographie et des SIG dans l'observation sociale** » - 8 juin 2010 (Valérie Soma, Pays Cœur d'Hérault / Nathalie Bonneric et Benjamin Theobald, CG 34 / Silvan Coste, SIG-LR / Elodie Fille, DRJSCS)
- « **Les outils et données infracommunales** » - 11 juin 2010 (Françoise Auzéby et Pascale Marasovic / Mustapha Berra, CRPV Paca)
- "**L'estimation sur petits domaines** : petites zones ou populations de petites tailles : des méthodes statistiques pour transposer des résultats d'enquête sur une plus petite échelle » - 24 septembre 2010 (Pascale Ardilly, Insee)

2 ateliers en cours de mise en place :

- **L'utilisation et la valorisation des données qualitatives**, notamment au travers des connaissances en ingénierie sociale développées par les Universités, l'IRTS...
- **Présentation de l'Observatoire Régional de l'Epidémiologie Scolaire** qui est un partenariat entre le Rectorat, la DRASS et l'ORS (prestataire). Ce dispositif est en cours d'évaluation et serait à présenter d'ici fin 2010 - début 2011.
- **Un séminaire d'1 ou 2 jours sur la dynamique des savoirs est à prévoir pour avril 2011**. Il serait organisé en partenariat avec l'université de Perpignan et autres structures (intervenants d'autres pays) sur la dynamisation des savoirs et les mécanismes de construction de la recherche, pour l'intérêt général. Un comité de pilotage est à mettre en place rapidement. Ce rendez-vous pourrait être annualisé.

Des pistes d'ateliers ou de groupe de travail à mettre en place pour fin 2010 - 2011 sont proposées par le comité technique :

- La problématique des suivis de panel, de trajectoires (voir plus haut)
- Le devenir des enfants sortis sans diplôme. Cette thématique serait à rapprocher du précédent.
- Mutualisation des études du registre du cancer, en s'appuyant particulièrement sur l'émergence des questions sociales.

- Comment homogénéiser les pratiques des conseils généraux sur l'ASE pour favoriser l'égalité de traitement.
- A la demande du CCAS d'Agde, un groupe de travail pourrait être monté afin d'élaborer une méthodologie standardisée pour la rédaction des Analyses en Besoins Sociaux que les CCAS doivent produire. Luis de la Torre propose son aide pour organiser des réunions décentralisées.

L'ensemble de ces propositions seront soumises pour validation, au comité de pilotage de septembre 2010.

PRESENTATION DE L'ETAT D'AVANCEMENT DU PROGRAMME D'ETUDES DE LA POSS-LR ET SUITES A DONNER

- **L'étude sur les maternités des moins de 21 ans, confiée à l'ORS**, vise à décrire l'impact d'une maternité précoce sur le parcours de formation et d'insertion de la mère mais aussi son impact sur les relations familiales et la construction de la parentalité. Elle doit permettre de décrire la population des mères adolescentes, identifier les aides et soutiens dont ont bénéficié et auraient pu bénéficier ces jeunes mères et étudier l'offre actuelle de soutien de ces maternités précoces. Il s'agit de l'étude la plus aboutie. 2 réunions de lancement ont eu lieu en juin 2009, puis 3 comités de pilotage se sont réunis en septembre 2009, novembre 2009 et mai 2010. Les financements sont organisés de la façon suivante : PMI (contribution en ETP : 60 000€), Conseil régional (50 000€), DRASS (20 000€), DRDF (2 000€), GRSP (4000€), CAF (contribution en ETP : 4 000€).

Le protocole de l'étude se décompose en plusieurs phases :

- Exploitation en cours de l'enquête rétrospective sur trois groupes de jeunes mères bénéficiaires d'une allocation CAF
- Exploitation statistique en cours des données Caf et d'état civil
- Enquête menée par les équipes de PMI « à chaud » lors de leur suivi systématique des jeunes mineures venant d'accoucher, en cours
- un recensement des dispositifs d'aide publique pour accompagner ces jeunes mères
- Recherche de financements pour recueillir les besoins d'accompagnement individuel et familial des mères de - de 21 ans via des focus group.

Pour la phase de communication de cette étude, M. Vennat suggère de publier sur différents supports éditoriaux, afin de valoriser et diffuser le plus largement possible cette étude.

- **L'étude sur les facteurs déclenchant l'entrée en EHPAD.**

L'objectif de cette étude est d'étudier les inégalités territoriales des facteurs déclenchant l'entrée en EHPAD afin d'accompagner les politiques de prévention auprès des seniors et d'orienter les politiques de prise en charge. Un comité de pilotage s'est constitué et se compose de la CRAM, de CCAS, des conseils généraux, de CLIC, de l'ARS et de l'association Géronto-clef. Il s'est réuni en février et mai 2010.

Un cahier des charges a été rédigé pour faire réaliser l'état des lieux sur le sujet : bibliographie, analyse statistique territorialisée, recensement des actions innovantes et des expérimentations locales au travers d'une enquête. Des financements de l'ARS, de la DRJSCS et de la CRAM seront mobilisés, et le prestataire pressenti est Géronto-clef ; la procédure est en cours.

Le titre de l'étude a évolué : il s'agit d' « améliorer le système de prise en charge des personnes âgées ».

- **L'étude sur la mesure des revenus des personnes âgées et leur pouvoir d'achat**, était animée initialement par l'Insee (Roger Rabier). Cette étude consiste à recenser les sources d'information (revenus fiscaux, revenus déclarés dans les fichiers CAF, MSA, CRAM, aides légales et extralégales...) et à élaborer des méthodes d'estimation. Compte-tenu de la montée en charge de travail de Roger Rabier, l'Insee engagera ce travail en 2011 sous forme d'un partenariat avec la DRJSCS sur des crédits DREES.

Une convention d'échange de données est donc à prévoir entre l'Insee et les producteurs de données : CG, CRAM, MSA. L'Insee pourra inscrire cette étude dans son programme de travail pour l'été 2011.

Didier Marcon souligne l'intérêt de mesurer le poids économique que représente une personne âgée. Notamment d'explorer le maintien dans l'emploi, la reprise d'emploi et le cumul retraite/emploi

AUTRES PISTES DE TRAVAIL POUR 2010

A l'issue du comité de pilotage de décembre 2009, la POSS a vu son partenariat s'élargir avec les Universités et les écoles comme l'IRTS en collaborant avec elles sur l'organisation d'ateliers (sur les données qualitatives, séminaire dynamique des savoirs), sur le référencement de leurs productions (thèses, recherches), en mutualisant les connaissances lors de groupes d'études.

A ce jour, l'Université de Perpignan, l'IRTS et les départements de recherche en sociologie de Montpellier 3 et de Perpignan ont adhéré à la POSS-LR. Le Pr Sancho-Garnier propose d'associer Epsilon comme institut de recherche à la POSS.

Un rapprochement avec la maison des sciences de l'Homme (créé dans le cadre du projet campus) est à envisager.

Un projet de création d'un centre ressource sur le champ social et sanitaire en Languedoc-Roussillon est en cours d'étude par l'université de Perpignan d'une part. Par ailleurs, l'observatoire des territoires porté à ce jour par le SGAR LR et le CRPV Paca va s'organiser localement et constituera un centre ressource orienté politique de la ville. Des rapprochements avec la POSS-LR dans le cadre de ces deux sont à envisager.

L'ORS et le CREAL qui disposent aussi de ressources documentaires dans ces domaines pourront être associés également.

Le prochain comité technique se déroulera **le mardi 7 décembre 2010, de 9h30 à 12h,**
en salle Algecco (DRJSCS)

Le prochain comité de pilotage se déroulera **le mercredi 29 septembre 2010, de 9h30 à 12h,**
en salle méditerranée (ARS)