

Présents : Jean-Pierre Rigaux, Sylvia Maille (DRJSCS)
Francis Vennat, Pierre Girard et Roger Rabier (Insee)
Elodie Fille et Florence Perret (POSS-LR, DRJSCS)
Karine Briot (IREPS LR)
Stephan Jannez (Maison de l'emploi du pays du Vidourle Camargue)
Rodolphe Damour et Céline Cornil (CAF Montpellier)
Pauline Bonnefoy (Mairie de Montpellier)
Anne Bourdarias (CCAS Montpellier)
Hélène Sancho-Garnier (Epidaure – CRLCC)
Yann Montagné (CAF Pyrénées Orientales)
Bruno Bérenguel (OREF)
Camille Francesconi (CPAM du Gard)
Luc Puisais-Hee (Maison de l'emploi métropole)
Grégory Ninot (Epsilon UM1)
Nathalie Ceugniet (Conseil Général des Pyrénées Orientales)
Olivier Griffith (IRTS LR)
Pauline Buffart (ARS)

M. Vennat présente l'ordre du jour du comité de pilotage qui s'articule autour du bilan du programme de travail de la POSS-LR pour 2010 et des suites à donner.

1- Présentation de l'état d'avancement du programme d'études de la POSS-LR

3 études ont été lancées sous l'égide de la POSS LR en 2009-2010 :

- les maternités de moins de 21 ans,
- améliorer la prise en charge des personnes âgées
- les revenus des personnes âgées en Languedoc-Roussillon

L'étude sur les maternités à moins de 21 ans, confiée à l'ORS, vise à décrire l'impact d'une maternité précoce sur le parcours de formation et d'insertion de la mère mais aussi son impact sur les relations familiales et la construction de la parentalité. Elle doit permettre de décrire la population des jeunes mères, identifier les aides et soutiens dont ont bénéficié et auraient pu bénéficier ces jeunes mères et étudier l'offre actuelle de soutien de ces maternités à moins de 21 ans. Cette étude est cofinancée par les PMI, le Conseil régional, la DRASS, la DRDF, le GRSP et les CAF.

Le protocole de l'étude se décompose en plusieurs phases :

- une étude statistique à partir des données d'état-civil, RP2006, CAF,
- une enquête rétrospective sur trois groupes de jeunes mères bénéficiaires d'une allocation CAF,
- une enquête menée par les équipes PMI « à chaud » lors de leur suivi systématique des jeunes mineures venant d'accoucher,
- un recensement des dispositifs d'aide publique pour accompagner ces jeunes mères.

Des résultats issus des 3 premiers dispositifs sont présentés en séance par Bernard Ledéret, directeur de l'ORS.

Quelques interrogations sur la représentativité des données collectées dans le cadre de l'enquête allocataire sont formulées : notamment la sous-représentation des réponses des mineures et des femmes isolées donc celles qui sont les plus fragilisées pose question malgré les techniques de redressement adoptées par l'ORS dans la production de ses résultats. Par ailleurs, des compléments d'exploitation sont demandés : y a-t-il des phénomènes de concentration géographique en zone

urbaine ? Enfin, il est regretté que l'enquête ne permette pas de connaître les difficultés éventuelles des enfants nés de ces jeunes mères (difficultés scolaires, etc.).

Un comité de pilotage de l'étude s'est réuni le 28 septembre. Il a travaillé plus particulièrement sur la dernière partie de l'étude concernant le recensement des dispositifs d'aide ainsi que sur la publication des résultats.

Des crédits de la DREES alloués à la DRJSCS sont mobilisés afin de financer la rédaction d'un article dans une revue spécialisée, une version plus grand public sous format 4-6 pages ainsi que des présentations dans les départements.

Le comité de pilotage salue la richesse des enseignements tirés de cette étude qui doit effectivement être valorisée.

L'étude « améliorer la prise en charge des personnes âgées : du domicile à l'entrée en EHPAD » a fait l'objet d'un marché cofinancé ARS/DRJSCS et c'est l'association Géronto-clef qui va réaliser l'étude. Un comité de pilotage associant la CARSAT, le CLIC Maill'âge, le conseil général de l'Hérault, le CCAS de Montpellier, l'ARS et la DRJSCS a été réuni au mois de mai et a permis de finaliser le cahier des charges de l'étude et de travailler à la grille d'entretien destinée aux acteurs ayant développé des pratiques et initiatives locales de prise en charge. Une prochaine réunion du comité de pilotage est prévue le 25 octobre ; de 1ers résultats de l'étude seront présentés par Géronto-clef.

Enfin, **l'étude sur la mesure des revenus des personnes âgées et leur pouvoir d'achat** est encore à préciser afin que l'Insee puisse mobiliser ses ressources. En effet, doit être précisé le niveau géographique d'observation, les sources d'information n'étant pas les mêmes selon qu'on travaille au niveau départemental ou au niveau infra départemental. La CCAS de Montpellier confirme l'intérêt d'une information localisée. Ce sont alors des techniques d'estimation qui devront être mises en œuvre. L'intérêt de cette étude est rappelé : des revenus dépend le financement de la prise en charge de la dépendance. Est évoquée la nécessaire prise en compte des nouveaux arrivants dans la région et le fait que l'offre de prise en charge (à domicile comme en EHPAD) doit s'adapter.

L'OREF signale que ces travaux sur les revenus et la dépendance impactent l'appareil de formation et le schéma des formations sociales et sanitaires.


M. Vennat demande que les besoins soient donc d'abord bien précisés par les partenaires dans le cadre d'un groupe de travail. Les modalités d'intervention de l'Insee en découleront.


Programme d'études 2011

Après discussion du comité de pilotage, la prochaine étude qui sera réalisée sous l'égide de la POSS (l'étude sur les maternités à moins de 21 ans venant à son terme) portera sur **le devenir des jeunes sortis sans diplômes**. Un comité de pilotage associant entre autres les MLI, le rectorat et le CEREQ sera constitué pour préciser les contours et méthodes d'une telle étude. Des techniques de suivi de trajectoires pourront être mobilisées (voir ci-dessous atelier à construire sur ce thème)

2 - Présentation des nouvelles fonctionnalités du site internet de la POSS

Elodie Fille présente plus particulièrement les rubriques :

-  **Centre ressources** contenant :
 - Des liens utiles
 - Des outils et méthodes
 - Des définitions et nomenclatures

-  **Le catalogue** qui fournit aux internautes une bibliographie des études développées au niveau régional et de bases de données nationales ou locales dans le champ sanitaire et social. Le catalogue permet à l'utilisateur de faire une recherche ciblée de documents publiés ou des bases de données. Il permet également aux utilisateurs de signaler une publication ou une base de données (saisie des caractéristiques directement sur le site) sachant que l'administrateur de la base (qui est l'animateur de la POSS) validera in fine la diffusion de l'information sur le site. Cette dernière fonctionnalité permet notamment aux membres de la POSS de rendre visibles leurs travaux et ils y sont vivement encouragés ; ce point sera rappelé aux personnes ressources de la POSS prochainement.

- ✚ **L'outil de cartographie dynamique GEOSS** : il permettra à l'utilisateur de cartographier aux niveaux régional et infrarégional des indicateurs sanitaires et sociaux validés. 7 thématiques sont disponibles :

- Données de cadrage
- Minima sociaux, aide au logement, à la famille
- Jeunes adultes, éducation, formation
- Personnes âgées
- Personnes handicapées
- Autour de la santé
- Conditions de vie et environnement.

GEOSS permet en outre :

- De télécharger des données brutes,
- D'élaborer des tableaux en choisissant les variables-colonnes,
- De mettre à disposition des fiches profils de territoire par thèmes.

La fiche profil relative aux minima sociaux est d'ores et déjà disponible avec les données 2008 et 2007. Les données 2009 seront prochainement chargées sur le site et la collecte des autres données sont en cours avec les producteurs.

Il est prévu d'organiser des séances de communication de l'outil **GEOSS** à 2 niveaux d'interlocuteurs : les utilisateurs et les décideurs. Par ailleurs, des supports de communication seront élaborés (manuel d'utilisation, plaquettes d'information). Il est à noter quand même qu'en attendant ces séances de présentation, on peut se servir de l'aide en ligne.

M. Rigaux insiste sur la richesse de cet outil cartographique qui ne peut qu'intéresser les élus et décideurs. Il demande à ce que la POSS et en particulier **GEOSS** soient présentés dans toutes les instances où la dimension observation est prégnante et par le biais des modules de formation proposés. Il est prévu de la présenter en CAR.

M. Vennat demande qu'un plan de communication soit rendu lisible.

A cet effet, les réseaux existants seront mobilisés : réseau des CCAS, réseau universitaire (présenter GEOSS aux étudiants dans le cadre de leurs études par exemple).

Enfin, des corrections seront apportées au site prochainement :

- La liste des partenaires et la charte signée seront actualisées suite à la RGPP
- Des développements complémentaires ont été demandés à Géoclip afin d'améliorer l'ergonomie de l'outil **GEOSS** et seront recettés d'ici la fin de l'année.
- Des modifications ont aussi été demandées sur le catalogue à la société qui l'avait développé.

3- les données infra-communales

Le comité technique de la POSS a émis l'idée d'étendre le champ d'observation de la POSS aux données infra-communales et a suggéré qu'on réfléchisse sur les indicateurs pertinents à construire au niveau infra-communal.

Entre temps, la DRJSCS a proposé au SGAR de développer au sein de la DRJSCS une fonction d'observation des territoires ciblés par la politique de la ville, fonction qui était jusqu'à présent exercée par le CRPV PACA et l'Insee pour le compte du SGAR. L'expérience des outils développés dans le cadre de la POSS (le catalogue et GEOSS notamment) pourra nourrir ce projet.

Le comité de pilotage sera informé de l'avancement de ce projet et des passerelles qui auront pu être construites avec la POSS.

4- Point sur les ateliers méthodologiques organisés en 2009-2010 et pistes d'ateliers pour 2011

Les ateliers sont des temps d'échanges sur de la méthodologie, des outils, des expériences, ou encore sur de nouveaux dispositifs.

Rappel des ateliers organisés en 2009-2010 :

- L'estimation sur des petits domaines, septembre 2010
- Les outils et données infra-communales, juin 2010
- Les enjeux de la cartographie et des SIG, juin 2010
- L'élaboration d'un diagnostic territorial, novembre 2009

- o Les enjeux de la géo localisation, juin 2009
- o Le Revenu de Solidarité Active, avril 2009

Le prochain atelier portera sur les données qualitatives dans l'observation sociale et se tiendra le 13 décembre 2010 à la maison des sports ; il est organisé sur la journée entière durant laquelle se succéderont de nombreux intervenants, notamment universitaires qui témoigneront de leur expérience dans ce domaine.

Le comité de pilotage a validé les propositions d'ateliers du comité technique pour 2011 :

- o **Les suivis de panels ou de trajectoires** : la DIRECCTE pourrait être associée car un travail y est en cours sur des indicateurs de trajectoire des demandeurs d'emploi. Roger Rabier de l'Insee précise qu'un observatoire des trajectoires longitudinales existe et que le CEREQ a également une maîtrise de ces analyses longitudinales. Mme Sancho-Garnier témoigne également de méthodes mises en œuvre par le registre des tumeurs qui pourrait faire l'objet d'une présentation à part entière, voir ci-dessous.
- o **Les inégalités sociales dans le parcours du malade atteint de cancer** : une approche du registre des tumeurs.
- o **La mesure des inégalités sociales** et des dispersions : une mutualisation est à trouver avec l'IRTS qui travaille sur ces questions. L'observatoire des inégalités pourra être sollicité.

5-Adhésion des universités et instituts de recherche à la POSS

Il s'agissait là d'un axe de travail de la POSS pour 2010 évoqué lors du précédent comité de pilotage. A ce jour, l'institut de Recherches Sociologiques et Anthropologiques, l'IRTS, l'Université Paul Valéry (département de sociologie), l'Université de Perpignan et le Laboratoire Epsilon en Sciences humaines et Santé ont rejoint la POSS. Certains de ces partenaires interviendront lors de l'atelier sur les données qualitatives dans l'observation sociale. Des travaux pourraient aussi être confiés à des étudiants de Master.

6- Projet de séminaire sur les interactions entre recherche et action publique

Ce projet est né de la volonté de rapprocher les démarches universitaires de recherche et les actions et préoccupations de terrain sur le champ social et sanitaire. Un comité d'organisation se réunira le 04 novembre ; il associe d'ores et déjà l'Université de Perpignan, l'IRTS, Montpellier III et le laboratoire Epsilon. Il est élargi à tous les adhérents de la POSS intéressés par ce projet. Ce séminaire est prévu en avril ou mai 2011. Des contributions internationales sont par ailleurs envisageables.

7- Autres pistes de travail pour 2011

- Une étude pourrait être menée en vue d'améliorer la prise en charge des enfants en difficulté, dans le cadre de l'ASE. Les conseils généraux sont en 1^{ère} ligne sur cette problématique. Cette étude pourrait d'abord faire l'objet d'une séance de présentation et d'échanges sur les dispositifs ASE et les expérimentations dans ce domaine avec les conseils généraux qui le souhaitent. Le conseil général de l'Hérault sera sollicité sur ce point, puisqu'à l'origine de la réflexion.
- La cellule d'animation de la POSS favorisera la mise en réseau des CCAS de la région afin de faciliter la production de l'ABS (analyse des besoins sociaux) par les petits CCAS. Les CCAS de Montpellier et d'Agde seront consultés sur ce point.
- Elle continuera à rechercher une mutualisation avec le centre ressource social et sanitaire en projet à l'Université de Perpignan.
- Elle favorisera un rapprochement avec l'observatoire des personnes âgées vulnérables constitué à la CARSAT (ex CRAM).

8- Divers

Les maisons de l'emploi sont en attente d'aide méthodologique pour mesurer le dynamisme économique des territoires de leur compétence. Il leur est suggéré de travailler en réseau et de mutualiser leurs approches économiques. Leur problématique sur ce point sort du champ de l'observation sociale et sanitaire.

9- Organisation de la POSS-LR

Le comité de pilotage de la POSS-LR demande à M. Vennat de poursuivre la présidence de la POSS-LR qui a été assurée durant les 9 premiers mois par le précédent directeur de l'Insee, M. Théron, et depuis le début de l'année 2010 par M. Vennat qui lui a succédé. M. Rigaux rappelle que l'Insee occupe une position institutionnelle et technique idéale pour présider la POSS. M. Vennat présidera donc la POSS au moins jusqu'au prochain comité de pilotage.

Par ailleurs, Elodie Fille quitte sa fonction d'animatrice de la POSS qu'elle exerçait depuis la naissance de la Plateforme. M. Rigaux salue la qualité du travail qu'elle a fourni et l'impulsion et le rayonnement qu'elle a su donner à la POSS.

Elle est remplacée par Florence Perret dès le 1^{er} octobre, qui sera dorénavant la nouvelle interlocutrice des partenaires de la POSS.

<p>Le prochain comité technique se déroulera le 7 décembre 2010 Le prochain comité de pilotage sera annoncé pour février 2011</p>
--